

Số: 652 /TTr-UBND

An Giang, ngày 27 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của liên Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30 tháng 7 năm 2014 của liên Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở; Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2014 về việc quy định mức chi và kinh phí thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang và Nghị quyết số 07/2015/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2015 về mức chi bảo đảm cho công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang.

Tuy nhiên, ngày 18 tháng 8 năm 2023 Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP). Tại khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC, quy định:

“Điều 5. Tổ chức thực hiện

1. *Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương quy định các mức chi cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương...”*

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. *Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”*

Tại khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

2. *Thay thế văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chòng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.”*

Tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 12 như sau:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. *Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành...”*

Căn cứ các quy định nêu trên thì Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2015/NQ-HĐND không còn phù hợp. Do đó, Hội đồng nhân

dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật, hòa giải ở cơ sở pháp luật trên địa bàn tỉnh là đúng thẩm quyền.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã quan tâm triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2015/NQ-HĐND. Nhờ vậy, hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật có những chuyển biến tích cực, nhận thức về pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức, Nhân dân ngày càng nâng cao; công tác hòa giải ở cơ sở góp phần giải quyết kịp thời các mâu thuẫn, tranh chấp trong cộng đồng dân cư, phòng ngừa, hạn chế vi phạm pháp luật, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Tuy nhiên, qua gần 10 năm thực hiện Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2015/NQ-HĐND thấy rằng: các mức chi trong điều kiện hiện nay còn thấp, chưa tương xứng và phù hợp với yêu cầu, tính chất và nhiệm vụ công việc, nhất là chi thù lao cho cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải viên ở cơ sở; một số nội dung chi, mức chi đã không còn phù hợp do được viện dẫn áp dụng theo các văn bản đã hết hiệu lực thi hành.

Bên cạnh đó, nhiều nhiệm vụ mới phát sinh như: truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật; một số nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ; triển khai ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số theo chỉ đạo của Ban Bí thư tại Kết luận số 80-KL/TW ngày 20/6/2020 về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật,... Chính vì vậy, việc nâng mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật, hòa giải ở cơ sở pháp luật trên địa bàn tỉnh là cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang (*thay thế Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2015/NQ-HĐND*) là **đúng thẩm quyền và cần thiết.**

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM

1. Mục đích

a) Kịp thời triển khai nội dung được quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC. Đồng thời, thay thế Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 07/2015/NQ-HĐND để loại bỏ những quy định không còn phù hợp.

b) Bảo đảm nội dung chi và mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang phù hợp quy định pháp luật hiện hành, thực tiễn của tỉnh và yêu cầu phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới.

c) Góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Quan điểm chỉ đạo

a) Nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định của Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

b) Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Xây dựng dự thảo và tổ chức lấy ý kiến đóng góp

Ngày 18 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 5045/UBND-KTTH về việc triển khai thực hiện Thông tư số 56/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính. Trong đó, giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định các mức chi cụ thể tại Thông tư nêu trên để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

Thực hiện nhiệm vụ nêu trên, Sở Tư pháp tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang. Đồng thời, ngày 05 tháng 4 năm 2024, Sở Tư pháp có Công văn số 472/STP-PBGDPL về việc gửi lấy ý kiến đóng góp ý đến các cơ quan, đơn vị có liên quan và nhận được 22 ý kiến đóng góp.

Qua quá trình lấy ý kiến, một số địa phương có góp ý đối với nội dung chi, mức chi thù lao cho hòa giải viên tại điểm a khoản 17 Điều 3 Thông tư số 56/2023/TT-BTC. Do đó, ngày 15 tháng 4 năm 2024, Sở Tư pháp ban hành Công văn số 506/STP-PBGDPL gửi Bộ Tư pháp để xin ý kiến hướng dẫn về nội dung này.

Trên nội dung trao đổi với Bộ Tư pháp, Sở Tư pháp điều chỉnh dự thảo Nghị quyết liên quan đến các khoản chi công tác hòa giải ở cơ sở.

(Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp kèm theo).

2. Hợp Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật

Tại khoản 36 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 12 Điều 1 Nghị định số

154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang (*Quyết định số 72/QĐ-STP ngày 23 tháng 4 năm 2024 của Giám đốc Sở Tư pháp*) gồm 12 thành viên, trong đó Phó Giám đốc Sở Tư pháp làm Chủ tịch Hội đồng, các thành viên còn lại là đại diện Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Phòng Tư pháp thành phố Long Xuyên, Phòng Tư pháp thành phố Châu Đốc, Phòng Tư pháp thị xã Tân Châu, Phòng Tư pháp huyện Phú Tân và Phòng Tư pháp huyện Tri Tôn.

Ngày 26 tháng 4 năm 2024, Hội đồng tổ chức họp tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang. Kết quả, 10/12¹ thành viên Hội đồng thống nhất dự thảo Nghị quyết bảo đảm căn cứ pháp lý, thẩm quyền; bảo đảm nội dung và hình thức văn bản, đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Đồng thời, tại cuộc họp, các thành viên của Hội đồng thống nhất cần xin ý kiến thêm về quy định tại điểm a và điểm b khoản 14 Điều 3 Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

Sau khi nhận được phản hồi của Cục Phổ biến, giáo dục pháp luật - Bộ Tư pháp², Sở Tư pháp điều chỉnh dự thảo Nghị quyết và tổ chức họp Hội đồng tư vấn thẩm định vào ngày 27 tháng 5 năm 2024. Tại cuộc họp, 09/12³ thành viên thống nhất lựa chọn phương án **“Chi thực hiện báo cáo thống kê về hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở”** như sau:

“2. Báo cáo của địa phương:

- Báo cáo cấp tỉnh: 4.500.000 đồng/báo cáo.
- Báo cáo cấp huyện: 2.700.000 đồng/báo cáo.
- Báo cáo cấp xã: 1.350.000 đồng/báo cáo.”

Theo đó, Sở Tư pháp xác định mức chi trên cơ sở căn cứ vào tỷ lệ % giữa các mức chi cho báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh, cấp huyện, tuyên truyền viên cấp xã và mức chi dẫn chương trình của cuộc thi, hội thi (cấp tỉnh:100%, cấp

¹ 02 thành viên vắng mặt.

² Công văn số 264/PBGDPL-TTPB ngày 23/5/2024 về việc hướng dẫn quy định về chi thực hiện báo cáo thống kê tại khoản 14 Điều 3 Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Tài chính.

³ 03 thành viên vắng mặt.

huyện: 60%, cấp xã: 30%). Tỷ lệ này đồng thời bảo đảm thống nhất trên toàn bộ dự thảo Nghị quyết.

(Kèm theo Biên bản cuộc họp).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết bao gồm 04 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung chi, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết tập trung quy định về nội dung chi, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang và thay thế Tờ trình số 537/TTr-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế; (5) Bản chụp ý kiến góp ý; (6) Biên bản cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật; (7) Bảng dự kiến kinh phí công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở theo mức chi nghị quyết mới; (8) Bảng so sánh các nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh (để b/c);
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Phước

